

FONDO NACIONAL DEL AHORRO - CARLOS LLERAS RESTREPO

INFORME DE SITUACIÓN FINANCIERA INTERMEDIO  
POR LOS PERIODOS TERMINADOS EL 30 DE SEPTIEMBRE DE 2023 Y 31 DE DICIEMBRE DE 2022  
(En miles de pesos)

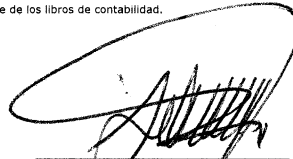


ACTIVO	30 de septiembre de 2023	31 de diciembre de 2022	PASIVO	30 de septiembre de 2023	31 de diciembre de 2022
<b>EFFECTIVO Y EQUIVALENTE AL EFFECTIVO (Nota 7)</b>	\$ 235,442,291	\$ 783,745,507	<b>PASIVOS FINANCIEROS (Nota 16)</b>	\$ 9,583,473,556	\$ 8,664,351,161
<b>INVERSIONES (Nota 8)</b>	3,240,536,448	2,300,295,346	Depósitos de ahorro	1,062,217,878	1,057,925,754
Inversiones a valor razonable con cambios en resultados - Instrumentos representativos de deuda			Cesantías administradas	8,518,985,025	7,603,919,372
Títulos de tesorería TES	741,064,450	587,668,716	Cuentas canceladas	2,270,653	2,506,035
Otros emisores nacionales	1,954,418,218	1,675,992,080	<b>PASIVOS POR ARRENDAMIENTOS</b>	<b>18,644,366</b>	<b>17,926,686</b>
Inversiones a valor razonable			<b>PROVISIONES POR BENEFICIOS A EMPLEADOS (Nota 17)</b>	<b>1,495,341</b>	<b>1,652,645</b>
Inver a Vr razon Camb en Res Op Merc	3,085,710	3,053,190	<b>PROVISIONES Y CONTINGENCIAS (Nota 18)</b>	<b>107,434,038</b>	<b>100,906,124</b>
Inversiones a costo amortizado con cambios en resultados - Instrum Deuda	543,389,713	34,603,116	<b>CUENTAS COMERCIALES POR PAGAR Y OTRAS CUENTAS POR PAGAR (Nota 19)</b>	<b>33,800,309</b>	<b>23,039,950</b>
Deterioro Inversiones a Valor Razonable	1,421,643	1,021,756	<b>OBLIGACIONES LABORALES</b>	<b>12,021,248</b>	<b>6,953,021</b>
<b>CARTERA DE CRÉDITOS Y OPERACIONES DE LEASING FINANCIERO, NETO (Nota 9)</b>	<b>9,277,653,952</b>	<b>8,343,676,008</b>	<b>OTROS PASIVOS NO FINANCIEROS (Nota 20)</b>	<b>85,473,505</b>	<b>72,807,281</b>
Créditos de Vivienda	\$ 9,702,965,790	\$ 8,711,337,563	<b>Total pasivo</b>	<b>\$ 9,842,342,363</b>	<b>8,887,636,868</b>
Menos: Deterioro (provisión) cartera de vivienda v leasing habitacional	241,658,140	226,452,155	<b>PATRIMONIO</b>		
Menos: Deterioro (provisión) general	247,569,623	202,525,850	<b>CAPITAL SOCIAL (Nota 23)</b>	<b>2,473,768,475</b>	<b>2,205,564,968</b>
Créditos de Consumo	7,051,556	10,760,107	Capital inicial	10,000	10,000
Menos: Deterioro operaciones de leasing de consumo	643,197	948,064	Excedentes de ejercicios anteriores	2,473,758,475	2,205,554,968
Menos: Deterioro componente contracíclico individual- créditos y operaciones de leasing de consumo	246,896	279,466	<b>OTRAS PARTICIPACIONES EN EL PATRIMONIO</b>	<b>263,823,016</b>	<b>234,022,627</b>
Créditos Comerciales	33,301,894	36,300,503	Reserva Legal (Nota 24)	263,823,016	234,022,627
Menos: Deterioro (provisión) créditos y operaciones de leasing comerciales	33,054,997	36,021,038	<b>GANANCIAS ACUMULADAS Y RESULTADOS DEL EJERCICIO</b>	<b>368,117,823</b>	<b>283,113,070</b>
Menos: Deterioro componente contracíclico individual- créditos y operaciones de leasing de comerciales	170,959	241,384	Supervivir	23,735,220	23,735,220
Préstamos a empleados	58,273,041	52,341,583	Perdida Proceso concurrencia	(38,626,046)	(38,626,046)
Menos: Deterioro (provisión) crédito a emoleados	594,517	595,791	Utilidades (pérdidas) de ejercicios anteriores		
<b>CUENTAS COMERCIALES Y OTRAS CUENTAS POR COBRAR, NETO (Nota 10)</b>	<b>55,040,374</b>	<b>50,163,415</b>	Utilidad del ejercicio	383,008,649	298,003,896
<b>ACTIVOS NO CORRIENTES MANTENIDOS PARA LA VENTA (Nota 11)</b>	<b>10,977,172</b>	<b>6,613,917</b>	<b>Total patrimonio</b>	<b>\$ 3,105,709,314</b>	<b>2,722,700,665</b>
<b>PROPIEDADES Y EQUIPO, NETO (Nota 12)</b>	<b>85,510,211</b>	<b>79,583,558</b>	<b>Total pasivo y patrimonio</b>	<b>\$ 12,948,051,677</b>	<b>\$ 11,610,337,533</b>
<b>PROPIEDADES Y EQUIPO, DERECHOS DE USO (Nota 13)</b>	<b>16,620,387</b>	<b>15,649,706</b>			
<b>OTROS ACTIVOS NO FINANCIEROS, NETO (Nota 14)</b>	<b>20,647,918</b>	<b>22,972,754</b>			
Gastos pagados por anticipo	7,677,381	11,192,058			
Diversos	13,157,943	12,068,612			
menos: Deterioro otros activos	187,946	287,916			
<b>ACTIVOS INTANGIBLES DISTINTOS DE LA PLUSVALÍA (Nota 15)</b>	<b>5,622,924</b>	<b>7,637,322</b>			
<b>Total activo</b>	<b>\$ 12,948,051,677</b>	<b>\$ 11,610,337,533</b>			

Las notas adjuntas son parte integral de los estados financieros.

Los suscritos Representante Legal y Contador, certificamos que hemos verificado previamente las afirmaciones contenidas en estos Estados Financieros y que los mismos han sido tomados fielmente de los libros de contabilidad.

  
LAURA MILENA ROA ZEIDAN  
Representante Legal

  
JORGE ELIECER LARA PALACIOS  
Contador Público  
Tarjeta profesional No. 42109-T

FONDO NACIONAL DEL AHORRO - CARLOS LLERAS RESTREPO

INFORME DE SITUACIÓN FINANCIERA INTERMEDIO  
POR LOS PERIODOS TERMINADOS EL 30 DE SEPTIEMBRE DE 2023 Y 31 DE DICIEMBRE DE 2022  
(En miles de pesos)



ACTIVO	30 de septiembre de 2023	31 de diciembre de 2022	PASIVO	30 de septiembre de 2023	31 de diciembre de 2022
<b>EFFECTIVO Y EQUIVALENTE AL EFFECTIVO (Nota 7)</b>	\$ 235,442,291	\$ 783,745,507	<b>PASIVOS FINANCIEROS (Nota 16)</b>	\$ 9,583,473,556	\$ 8,664,351,161
<b>INVERSIONES (Nota 8)</b>	3,240,536,448	2,300,295,346	Depósitos de ahorro	1,062,217,878	1,057,925,754
Inversiones a valor razonable con cambios en resultados - Instrumentos representativos de deuda			Cesantías administradas	8,518,985,025	7,603,919,372
Títulos de tesorería TES	741,064,450	587,668,716	Cuentas canceladas	2,270,653	2,506,035
Otros emisores nacionales	1,954,418,218	1,675,992,080	<b>PASIVOS POR ARRENDAMIENTOS</b>	<b>18,644,366</b>	<b>17,926,686</b>
Inversiones a valor razonable			<b>PROVISIONES POR BENEFICIOS A EMPLEADOS (Nota 17)</b>	<b>1,495,341</b>	<b>1,652,645</b>
Inver a Vr razon Camb en Res Op Merc	3,085,710	3,053,190	<b>PROVISIONES Y CONTINGENCIAS (Nota 18)</b>	<b>107,434,038</b>	<b>100,906,124</b>
Inversiones a costo amortizado con cambios en resultados - Instrum Deuda	543,389,713	34,603,116	<b>CUENTAS COMERCIALES POR PAGAR Y OTRAS CUENTAS POR PAGAR (Nota 19)</b>	<b>33,800,309</b>	<b>23,039,950</b>
Deterioro Inversiones a Valor Razonable	1,421,643	1,021,756	<b>OBLIGACIONES LABORALES</b>	<b>12,021,248</b>	<b>6,953,021</b>
<b>CARTERA DE CRÉDITOS Y OPERACIONES DE LEASING FINANCIERO, NETO (Nota 9)</b>	<b>9,277,653,952</b>	<b>8,343,676,008</b>	<b>OTROS PASIVOS NO FINANCIEROS (Nota 20)</b>	<b>85,473,505</b>	<b>72,807,281</b>
Créditos de Vivienda	9,702,965,790	8,711,337,563	<b>Total pasivo</b>	<b>\$ 9,842,342,363</b>	<b>8,887,636,868</b>
Menos: Deterioro (provisión) cartera de vivienda v leasing habitacional	241,658,140	226,452,155	<b>PATRIMONIO</b>		
Menos: Deterioro (provisión) general	247,569,623	202,525,850	<b>CAPITAL SOCIAL (Nota 23)</b>	<b>2,473,768,475</b>	<b>2,205,564,968</b>
Créditos de Consumo	7,051,556	10,760,107	Capital inicial	10,000	10,000
Menos: Deterioro operaciones de leasing de consumo	643,197	948,064	Excedentes de ejercicios anteriores	2,473,758,475	2,205,554,968
Menos: Deterioro componente contracíclico individual- créditos y operaciones de leasing de consumo	246,896	279,466	<b>OTRAS PARTICIPACIONES EN EL PATRIMONIO</b>	<b>263,823,016</b>	<b>234,022,627</b>
Créditos Comerciales	33,301,894	36,300,503	Reserva Legal (Nota 24)	263,823,016	234,022,627
Menos: Deterioro (provisión) créditos y operaciones de leasing comerciales	33,054,997	36,021,038	<b>GANANCIAS ACUMULADAS Y RESULTADOS DEL EJERCICIO</b>	<b>368,117,823</b>	<b>283,113,070</b>
Menos: Deterioro componente contracíclico individual- créditos y operaciones de leasing de comerciales	170,959	241,384	Supervit	23,735,220	23,735,220
Préstamos a empleados	58,273,041	52,341,583	Pérdida Proceso concurrencia	(38,626,046)	(38,626,046)
Menos: Deterioro (provisión) crédito a emoleados	594,517	595,791	Utilidades (pérdidas) de ejercicios anteriores		
<b>CUENTAS COMERCIALES Y OTRAS CUENTAS POR COBRAR, NETO (Nota 10)</b>	<b>55,040,374</b>	<b>50,163,415</b>	Utilidad del ejercicio	383,008,649	298,003,896
<b>ACTIVOS NO CORRIENTES MANTENIDOS PARA LA VENTA (Nota 11)</b>	<b>10,977,172</b>	<b>6,613,917</b>	<b>Total patrimonio</b>	<b>\$ 3,105,709,314</b>	<b>2,722,700,665</b>
<b>PROPIEDADES Y EQUIPO, NETO (Nota 12)</b>	<b>85,510,211</b>	<b>79,583,558</b>	<b>Total pasivo y patrimonio</b>	<b>\$ 12,948,051,677</b>	<b>\$ 11,610,337,533</b>
<b>PROPIEDADES Y EQUIPO, DERECHOS DE USO (Nota 13)</b>	<b>16,620,387</b>	<b>15,649,706</b>			
<b>OTROS ACTIVOS NO FINANCIEROS, NETO (Nota 14)</b>	<b>20,647,918</b>	<b>22,972,754</b>			
Gastos pagados por anticipo	7,677,381	11,192,058			
Diversos	13,157,943	12,068,612			
menos: Deterioro otros activos	187,406	287,916			
<b>ACTIVOS INTANGIBLES DISTINTOS DE LA PLUSVALÍA (Nota 15)</b>	<b>5,622,924</b>	<b>7,637,322</b>			
<b>Total activo</b>	<b>\$ 12,948,051,677</b>	<b>\$ 11,610,337,533</b>			

Las notas adjuntas son parte integral de los estados financieros.

Los suscritos Representante Legal y Contador, certificamos que hemos verificado previamente las afirmaciones contenidas en estos Estados Financieros y que los mismos han sido tomados fielmente de los libros de contabilidad.

Laura Milena Roa Zeidan  
Representante Legal

Jorge Eliecer Lara Palacios  
Contador Público  
Tarjeta profesional No. 42109-T

**FONDO NACIONAL DEL AHORRO - CARLOS LLERAS RESTREPO**

INFORME DE RESULTADOS Y OTRO RESULTADO INTEGRAL INTERMEDIO  
POR LOS PERÍODOS TERMINADOS EL 30 DE SEPTIEMBRE DE 2023 Y 2022  
(En miles de pesos)



	del 1 de enero al 30 de septiembre de 2023	del 1 de enero al 30 de septiembre de 2022	del 1 de julio al 30 de septiembre de 2023	del 1 de julio al 30 de septiembre de 2022
<b>INGRESOS DE OPERACIONALES</b>				
Ingresos financieros cartera	493,496,380	448,739,535	168,721,041	151,853,208
Reajuste de la unidad de valor real UVR	568,459,389	573,654,394	96,489,375	148,122,860
Comisiones y/o honorarios	1,623,064	1,928,563	514,145	614,706
Reversión de pérdidas por deterioro	6,100	110,501		78,887
Recuperaciones deterioro (provisión)	117,879,018	183,496,407	18,365,025	98,887,043
<b>TOTAL INGRESOS OPERACIONALES</b>	<b>\$ 1,181,463,951</b>	<b>\$ 1,207,929,400</b>	<b>\$ 284,089,586</b>	<b>\$ 399,556,704</b>
<b>OTROS INGRESOS</b>	<b>27,379,417</b>	<b>63,176,034</b>	<b>10,007,830</b>	<b>42,943,579</b>
<b>INGRESOS FINANCIEROS</b>	<b>456,918,047</b>	<b>213,872,730</b>	<b>160,144,320</b>	<b>87,154,261</b>
<b>Total ingresos de Actividades Ordinarias (Nota 25)</b>	<b>1,665,761,415</b>	<b>1,484,978,164</b>	<b>454,241,736</b>	<b>529,654,544</b>
<b>GASTOS DE OPERACIÓN</b>				
<b>GASTOS DIRECTOS OPERACIONALES (Nota 26)</b>	<b>751,844,254</b>	<b>717,096,873</b>	<b>120,022,911</b>	<b>175,652,200</b>
<b>GASTOS POR BENEFICIOS A EMPLEADOS (Nota 27)</b>	<b>96,504,195</b>	<b>40,641,820</b>	<b>38,238,277</b>	<b>22,129,915</b>
<b>GASTOS POR DETERIORO DE CARTERA DE CRÉDITOS (Nota 28)</b>	<b>148,609,999</b>	<b>199,986,226</b>	<b>39,139,586</b>	<b>120,407,947</b>
<b>OTROS GASTOS POR DETERIORO</b>	<b>30,108,316</b>	<b>31,831,529</b>	<b>5,760,674</b>	<b>10,816,838</b>
<b>GASTOS POR DEPRECIACIÓN Y AMORTIZACIÓN (Nota 29)</b>	<b>24,330,168</b>	<b>19,748,998</b>	<b>7,645,267</b>	<b>6,151,789</b>
<b>GASTOS POR DEPRECIACION DERECHOS DE USO</b>	<b>3,494,824</b>	<b>3,356,280</b>	<b>1,253,174</b>	<b>1,162,050</b>
<b>GASTOS FINANCIEROS</b>	<b>44,374,924</b>	<b>92,817,383</b>	<b>21,422,461</b>	<b>26,322,943</b>
<b>OTROS GASTOS (NOTA 30)</b>	<b>183,486,086</b>	<b>203,402,011</b>	<b>60,838,505</b>	<b>63,378,723</b>
<b>Total gastos de operación</b>	<b>1,282,752,766</b>	<b>1,308,881,120</b>	<b>294,320,855</b>	<b>426,022,405</b>
<b>UTILIDAD DEL EJERCICIO</b>	<b>383,008,649</b>	<b>176,097,044</b>	<b>159,920,881</b>	<b>103,632,139</b>

Las notas adjuntas son parte integral de los estados financieros.

Los suscritos Representante Legal y Contador, certificamos que hemos verificado previamente las afirmaciones contenidas en estos Estados Financieros y que los mismos han sido tomados fielmente de los libros de contabilidad.

*LMRZ*

LAURA MILENA ROA ZEIDAN  
Representante Legal

JORGE ELIECER LARA PALACIOS  
Contador Público  
Tarjeta profesional No. 42109-T

**Fondo Nacional del Ahorro  
Informes Financieros Intermedios por  
los períodos terminados al 30 de  
septiembre de 2023 y 2022 y al 31 de  
diciembre de 2022**

# FONDO NACIONAL DEL AHORRO - CARLOS LLERAS RESTREPO

**POR LOS PERIODOS TERMINADOS AL 30 DE SEPTIEMBRE DE 2023 Y 2022 Y AL 31 DE DICIEMBRE DE 2022**

**(En miles de pesos)**

---

## **1. ENTIDAD REPORTANTE**

El Fondo Nacional del Ahorro Carlos Lleras Restrepo (en adelante "Fondo Nacional del Ahorro") fue creado como establecimiento público mediante el Decreto Ley 3118 de 1968 y transformado mediante la Ley 432 de 1998 en Empresa Industrial y Comercial del Estado de carácter financiero de orden nacional, organizada como establecimiento de crédito de naturaleza especial, con personería jurídica, autonomía administrativa y capital independiente.

El Artículo segundo de la Ley 432 de 1998 señala como objeto del Fondo, administrar de manera eficiente las cesantías y contribuir a la solución del problema de vivienda y educación de sus afiliados, con el fin de mejorar su calidad de vida, convirtiéndose en alternativa de capitalización social.

Además de las personas señaladas en la Ley 432 de 1998, el párrafo segundo del artículo 1º de la Ley 1114 de 2006, establece que podrán ser afiliados al Fondo; los oficiales, suboficiales y soldados profesionales de las Fuerzas Militares; oficiales, suboficiales y miembros del nivel ejecutivo, agentes de la Policía Nacional; el personal civil al servicio del Ministerio de Defensa Nacional, de las fuerzas Militares y de la Policía Nacional, el personal docente oficial, los docentes vinculados a establecimientos educativos privados, los trabajadores independientes, quienes devenguen salario integral y colombianos residentes en el exterior.

La Superintendencia Financiera de Colombia mediante Resolución No. 2200 de 19 de octubre de 1998, autorizó el Fondo para desarrollar las actividades comprendidas dentro de su objeto social en todo el territorio de la República de Colombia.

Mediante la Ley 1167 de 21 de noviembre de 2007, por medio de la cual se rinde honores a la memoria del Presidente Carlos Lleras Restrepo, en su Artículo 3, el nombre de la entidad se modifica por "Fondo Nacional del Ahorro Carlos Lleras Restrepo".

El Fondo Nacional del Ahorro elabora estados financieros individuales, toda vez que no tiene relación con grupos económicos.

Las principales actividades del Fondo Nacional del Ahorro son:

- a) Recaudar las cesantías de los afiliados de acuerdo con las disposiciones vigentes.
- b) Promover el ahorro nacional y encauzarlo hacia la financiación de proyectos de especial importancia para el desarrollo del objeto del Fondo Nacional del Ahorro.
- c) Otorgar créditos para vivienda y educación para contribuir a la solución del problema de vivienda y de educación de los afiliados, así como otorgar crédito constructor como mecanismo de financiación de proyectos de vivienda.
- d) Con el fin de realizar una efectiva gestión de cobertura a nivel nacional para atender las necesidades de vivienda, el Fondo Nacional del Ahorro tiene su domicilio principal en la ciudad de Bogotá D.C., cuenta con seis (6) puntos de atención en el Distrito Capital, ocho (8) puntos empresariales de los cuales tenemos tres puntos que están atendiendo los consumidores financieros de manera no presencial, cuarenta y seis (46) en ciudades capitales y municipios del territorio Nacional, cinco (5) puntos institucionales y cinco (5) puntos que se encuentran cerrados temporalmente.

Esto para un total de setenta (70) puntos en todo el Territorio Nacional.

CLASIFICACIÓN	CANTIDAD
Distrito capital	6
Empresarial	8
Cades y Supercades Bogota	5
Ciudades capitales y municipios	41
Puntos Institucionales- Colpensiones	4
Punto Institucional – Alcaldía	1
Cerrados temporalmente	5
<b>Total general</b>	<b>70</b>

Adicionalmente el Fondo Nacional del Ahorro cuenta con una estructura comercial compuesta por 324 gestores comerciales de punto de atención y 164 gestores comerciales externos a nivel nacional, 15 ejecutivos comerciales, 33 líderes de punto de atención, 6 directores de puntos, 7 gerencias regionales y 1 gerente de puntos de atención, por medio de los cuales se presta servicio a las entidades públicas y privadas del territorio nacional, así como a ciudadanos independientes a través de bancas especializadas según el tipo de cliente.

A través de Internet [www.fna.gov.co](http://www.fna.gov.co) se encuentran enlaces al portafolio de productos de la entidad, mapas de ubicación, guía de trámites y horarios de atención.

Además, dispone de líneas telefónicas gratuitas para la ciudad de Bogotá 6013077070, a nivel nacional 018000527070, mediante las cuales, el público en general puede obtener información relacionada con nuestros productos y servicios.

Por ser una Entidad Pública, su creación, modificaciones y liquidación están determinadas por las políticas del Gobierno Nacional, lo que conlleva a no tener vigencia o termino de duración, al igual que el permiso de funcionamiento expedido por la Superintendencia Financiera de Colombia.

## **2. DECLARACION DE CUMPLIMIENTO**

Los presentes estados financieros intermedios, han sido preparados de acuerdo con la NIC 34 Información Financiera Intermedia. No incluyen toda la información requerida para los estados financieros anuales completos y debieran leerse en conjunto con los estados financieros por el año terminado el 31 de diciembre de 2022.

Estos estados financieros intermedios serán transmitidos a la Superintendencia Financiera de Colombia a más tardar el 15 de noviembre de 2023.

## **3. POLITICAS CONTABLES SIGNIFICATIVAS**

Las políticas contables aplicadas por el Fondo en estos estados financieros intermedios son las mismas aplicadas por el Fondo en sus estados financieros al 31 de diciembre de 2022 y por el año terminado en esa fecha.

## **4. ESTIMACIONES**

La preparación de los estados financieros intermedios requiere que la administración realice juicios, estimaciones y supuestos que afectan la aplicación de las políticas contables y los montos de activos, pasivos, ingresos y gastos informados. Los resultados reales pueden diferir de estas estimaciones.

En la preparación de estos estados financieros intermedios, los juicios significativos de la administración en la aplicación de las políticas contables del Fondo y las causas clave de incertidumbre de la información fueron las mismas que las aplicadas a los estados financieros al y por el año terminado el 31 de diciembre de 2022.

## **5. NEGOCIO EN MARCHA**

El Fondo Nacional del Ahorro prepara los estados financieros sobre la base de un negocio en marcha. En la realización de este juicio la presidencia considera la posición financiera actual del Fondo Nacional del Ahorro, sus intenciones actuales, el resultado de las operaciones y el acceso a los recursos financieros en el mercado financiero y analiza el impacto de tales factores en las operaciones futuras del Fondo Nacional del Ahorro. A la fecha de este informe no tenemos conocimiento de ninguna situación que nos haga creer que el Fondo Nacional del Ahorro no tenga la habilidad para continuar como negocio en marcha durante el año 2023 y 2024.

## **6. BASES DE PRESENTACIÓN DE LOS ESTADOS FINANCIEROS**

**6.1 Marco técnico normativo** - Los estados financieros del Fondo Nacional del Ahorro han sido preparados en cumplimiento de las Normas Internacionales de Información Financiera (IFRS, por sus siglas en inglés) adoptadas en Colombia mediante Ley 1314 de 2009 y Decreto 2784 de 2012 modificado por los Decretos 3023 de 2013, 2615 de 2014, 2420 y 2496 de 2015, 2131 de 2016 y 2170 de 2017 los cuales fueron compilados bajo el Decreto 2483 de diciembre de 2018, Decreto 2270 de 2019, 1432 de 2020, 938 de 2021 y 1611 de 2022. Las NCIF aplicables en 2023 se basan en las Normas Internacionales de Información Financiera (NIIF), junto con sus interpretaciones, emitidas por el Consejo de Normas Internacionales de Contabilidad (International Accounting Standards Board – IASB, por sus siglas en inglés); las normas de base corresponden a las traducidas oficialmente al español y emitidas por el IASB al segundo semestre de 2018 y la incorporación de la modificación a la NIIF 16 Arrendamientos: Reducciones del Alquiler relacionadas con el COVID – 19 emitida en 2020, excepto por las excepciones para los estados financieros individuales o separados de la NIC 39 y la NIIF 9 únicamente respecto del tratamiento de la cartera de crédito y su deterioro, y la clasificación y valoración las inversiones, establecidas en el Decreto 2267 de 2014.

Así las cosas, se aplicó el marco normativo anexo al decreto 2784 de 2012, modificado por el Decreto 3023 de 2013, hasta el 31 de diciembre de 2015 y el Decreto 2615 de 2014 a partir del 1 de enero de 2016 incorporado en el decreto 2420 de 2015, excepto por lo dispuesto sobre el tratamiento de la cartera de crédito y su deterioro contenido en la NIC 39 y la NIIF 9 contemplados en las Resoluciones 743 de 2013 y 598 de 2014 y 037 de 2017 de la Contaduría General de la Nación y la CE 034 de 2014 expedida por la Superintendencia Financiera de Colombia, así como la excepción en las inversiones por la NIC 39 y NIIF 9 respecto de la clasificación y



valoración de las inversiones. Para estos casos el Fondo Nacional del Ahorro continúa aplicando lo requerido en la Circular Básica Contable y Financiera de la Superintendencia Financiera de Colombia, quien mediante la Circular Externa 034 de 2014, impartió instrucciones en relación con la clasificación, valoración y contabilización de inversiones, de conformidad con el Decreto 2267 de 2014 contenidas en el capítulo I-I evaluación de inversiones, por su parte, el capítulo II (a partir del 1 de junio de 2023 Capítulo XXXI de la CBCF) posee el contenido normativo aplicable respecto al tratamiento de la cartera de crédito y su deterioro.

Lo anterior da cumplimiento a lo establecido por la Contaduría General de la Nación mediante la expedición de la Resolución 037 del 7 de febrero de 2017 para las entidades y negocios bajo su competencia, que incorpora el marco técnico normativo para los preparadores de información financiera que conforman el Grupo 1 será el anexo 1 del Decreto 2420 de 2015, así como las excepciones establecidas para las mismas. En virtud de lo mencionado, la Contaduría General de la Nación emitió concepto al Fondo Nacional del Ahorro considerando que la cartera de crédito de empleados se le debe dar el tratamiento de cartera de crédito y no como beneficio de empleados, por tal motivo para el Fondo Nacional del Ahorro está exceptuada.

El Fondo Nacional del Ahorro presenta información comparativa adicional y las respectivas notas al 31 de diciembre de 2022, para mantener consistencia y uniformidad de un año a otro.

**6.2 Bases de medición** - Los estados financieros han sido preparados sobre la base del costo histórico con excepción de las siguientes partidas importantes incluidas en el estado de situación financiera:

- a) Las inversiones medidas al valor razonable con cambios en resultado son medidos al valor razonable.
- b) Las propiedades de inversión son medidas al valor razonable para los bienes inmuebles.
- c) La propiedad planta y equipo son medidos al modelo del valor revaluado.

**6.3 Moneda funcional y de presentación** - Las cifras incluidas en estos Estados Financieros del Fondo Nacional del Ahorro están expresadas en miles de pesos colombianos de acuerdo con la Circular Externa 038 de 2015 expedida por la Superintendencia Financiera de Colombia, que es la moneda funcional y la moneda

de presentación. Toda la información es presentada en miles de pesos y ha sido redondeada a la unidad más cercana.

**6.4 Uso de estimaciones y juicios** - La preparación de los Estados Financieros de conformidad con las Normas de Contabilidad y de Información Financiera aceptadas en Colombia requiere que la administración realice juicios, estimaciones y supuestos que afectan la aplicación de las políticas contables y los montos de activos, pasivos y cuentas contingentes en la fecha del balance, así como los ingresos y gastos del año. Los resultados reales pueden diferir de estas estimaciones.

Las estimaciones y supuestos relevantes son revisados regularmente. Las revisiones de las estimaciones contables son reconocidas en el período en que la estimación es revisada y en cualquier período futuro afectado.

La información sobre juicios críticos en la aplicación de políticas contables que tienen efecto en los estados financieros se relaciona principalmente con la determinación de provisiones sobre contingencias, las cuales se determinan con base en los conceptos de la Gerencia de Representación Judicial y/o abogados externos, ver *Nota 18 "Provisiones y Contingencias"*.

Tras la adopción de la NIIF 16, el Fondo Nacional del Ahorro, ha presentado activos por derecho de uso que no cumplen con la definición de propiedad de inversión dentro de "propiedades y equipo"; es decir, en la misma línea en la que se presentan activos subyacentes que poseen la misma naturaleza. Alternativamente, el Fondo Nacional del Ahorro puede optar por presentar los activos por derecho de uso por separado en el estado de situación financiera. Los activos de derecho de uso que cumplen con la definición de propiedad de inversión se presentan dentro de "propiedad de inversión".

De igual manera tras la adopción de la NIIF 16, el Fondo ha presentado pasivos por arrendamiento dentro de "préstamos y obligaciones".

**6.5 Vinculados económicos** - El Fondo Nacional del Ahorro no tiene vinculados económicos.

**6.6 Partes Relacionadas** - El Fondo Nacional del Ahorro Carlos Lleras Restrepo, no posee inversiones de patrimonio en ninguna entidad, su único inversionista es el Estado Colombiano, por lo que no es una entidad controlante y/o controlada, no realiza transacciones comerciales con sus miembros de junta directiva ni alta dirección, por lo que no se contemplan transacciones realizadas con partes relacionadas de conformidad con la

Norma Internacional de Contabilidad NIC 24 "Información a Revelar sobre Partes Relacionadas".

## 7. EFECTIVO Y EQUIVALENTE AL EFECTIVO

El detalle de los saldos de efectivo y equivalentes al efectivo expresado en miles de pesos es el siguiente:

	<b>30 de septiembre de 2023</b>	<b>31 de diciembre de 2022</b>
Caja	\$ 20.000	\$ -
Banco de la República	5.282	7.061
Bancos y otras entidades financieras	235.417.009	783.738.446
Total disponible	<b><u>\$ 235.442.291</u></b>	<b><u>\$ 783.745.507</u></b>

En el Banco de la República se efectúa la compensación y liquidación de los títulos desmaterializados y negociados en los depósitos de centrales de valores.

Los saldos de bancos y otras entidades financieras reflejan todas las operaciones de recaudo, y giro del Fondo Nacional del Ahorro realizadas a través de las diecisiete (17) Entidades Financieras con las cuales se posee convenio.

No existe efectivo restringido para las cuentas de efectivo y equivalentes al efectivo para los periodos terminados a 30 de septiembre de 2023 y 31 de diciembre de 2022.

El Fondo Nacional del Ahorro tiene convenios de reciprocidad con las entidades bancarias para las cuentas recaudadoras, el cual consiste en que el banco presta el servicio de recaudo y la remuneración que reconocerá el Fondo al banco corresponde a el número de días que arroje el modelo de reciprocidad, acordado con cada una de las entidades.

## 8. INVERSIONES

Los saldos al 30 de septiembre de 2023 y 31 de diciembre de 2022 se detallan así:

	<b>30 de septiembre de 2023</b>	<b>31 de diciembre de 2022</b>
Títulos de tesorería - TES	\$ 741.064.450	\$ 587.668.716
Otros emisores nacionales	1.954.418.218	1.675.992.080
Inversiones a valor razonable operaciones mercado monetario	3.085.710	3.053.190
Inversiones a costo amortizado	543.389.713	34.603.116
Deterioro Inversiones a costo amortizado	(1.421.643)	(1.021.756)
	<b><u>\$ 3.240.536.448</u></b>	<b><u>\$ 2.300.295.346</u></b>

De acuerdo con el Acta de Comité de Inversiones, los recursos de las inversiones se encuentran colocados en los títulos emitidos por el Gobierno Nacional, que no representan riesgo de emisor y son de fácil convertibilidad en efectivo, CDT's bancarios y Tips tipo B y Mz emitidos por la Titularizadora Nacional.

Para el cierre al 30 de septiembre de 2023, se presenta una variación significativa en las inversiones producto de la consignación de las cesantías de los afiliados en el mes de febrero y que fueron puestos en títulos TES y CDTs.

## 9. CARTERA DE CRÉDITOS Y OPERACIONES DE LEASING FINANCIERO

La cartera de la Entidad se encuentra discriminada así:

	<b>30 de septiembre de 2023</b>	<b>31 de diciembre de 2022</b>
Cartera de vivienda y operaciones de leasing habitacional	\$ 9.702.965.790	\$ 8.711.337.563
Cartera y operaciones de leasing de consumo	7.051.556	10.760.107
Cartera y operaciones de leasing comerciales	33.301.894	52.341.583
Préstamos a empleados	<u>58.273.041</u>	<u>36.300.503</u>
<b>Total cartera bruta</b>	<b>\$ 9.801.592.281</b>	<b>\$ 8.810.739.756</b>
Menos:		
Deterioro componente contracíclico individual	\$ 417.855	\$ 520.850
Deterioro (provisión) préstamos empleados	594.516	595.791
Deterioro (provisión) cartera vivienda y leasing habitacional	241.658.140	226.452.155
Deterioro (provisión) cartera y operaciones de leasing de consumo	643.197	948.064
Deterioro (provisión) cartera y operaciones de leasing comerciales	33.054.997	36.021.038
Deterioro (provisión) general	<u>247.569.624</u>	<u>202.525.850</u>
<b>Total deterioro</b>	<b><u>523.938.329</u></b>	<b><u>467.063.748</u></b>
<b>Total cartera neta</b>	<b><u>\$ 9.277.653.952</u></b>	<b><u>\$ 8.343.676.008</u></b>

Leasing habitacional – El Fondo Nacional del Ahorro, estructuró el producto Leasing habitacional familiar y no familiar como una herramienta financiera orientada a la adquisición de vivienda nueva y usada en el rango diferente a la vivienda de interés

social. Para los contratos de Leasing habitacional destinados a la adquisición de vivienda superior a VIS o VIP para afiliados por cesantías, se adoptó el sistema de amortización cuotas constantes en pesos y el sistema de amortización cuota decreciente mensualmente en UVR cíclica por años. Bajo el sistema de amortización cuota constante en pesos, el plazo establecido será entre 5 y 15 años. Bajo el sistema de amortización cuota decreciente mensualmente en UVR cíclica por periodos anuales, el plazo establecido será entre 5 y 20 años.

Se otorgarán contratos de Leasing Habitacional a los afiliados al Fondo Nacional del Ahorro vinculados por cesantías que cumplan con las condiciones por la Entidad.

El Fondo Nacional del Ahorro, para el año 2023 se trazó metas claras en la colocación de créditos para que más colombianos puedan adquirir vivienda propia, es por ello que se intensificaron las campañas comerciales de manera que los colombianos puedan acceder a los créditos más fácilmente mediante los canales digitales.

#### 10. CUENTAS COMERCIALES Y OTRAS CUENTAS POR COBRAR

Dentro de las cuentas comerciales y otras cuentas por cobrar, se relacionan cuentas de intereses, seguros y deterioro, cuentas originadas en desarrollo de la actividad

El reconocimiento inicial es por su valor razonable. Las otras cuentas por cobrar del Fondo Nacional del Ahorro no tienen componente de financiación.

Concepto	30 de septiembre de 2023	31 de diciembre de 2022
Intereses (a)	\$ 39.337.978	\$ 35.179.554
Componente financiero	4.652.203	4.260.454
Comisiones (b)	4.601.396	2.633.209
Impuestos	2.131.285	366.477
A empleados	33.983	50.708
Pagos por cuenta de clientes vivienda (c)	30.543.713	42.866.245
Pagos por cuenta de clientes consumo	158.018	249.902
Diversas	4.493.324	5.420.269
<b>Subtotal</b>	<b>\$ 85.951.900</b>	<b>\$ 91.026.818</b>
<u>menos</u>		
Deterioro (Provisión) intereses	5.215.641	12.097.431
Deterioro (Provisión) cuenta por cobrar comerciales	1.714.228	1.156.074

Concepto	30 de septiembre de 2023	31 de diciembre de 2022
Deterioro (Provisión) Otras cuentas por Cobrar Consumo	101.466	159.224
Deterioro (Provisión) cuenta por cobrar Vivienda	22.109.683	26.013.833
Deterioro (Provisión) cuenta por cobrar Diversas	1.763.381	1.427.195
Deterioro (Provisión) Otras cuentas por Cobrar	<u>7.127</u>	<u>9.646</u>
	<b><u>30.911.526</u></b>	<b><u>40.863.403</u></b>
Total, cuentas por cobrar	<b><u>\$ 55.040.374</u></b>	<b><u>\$ 50.163.415</u></b>

(a) Los intereses reconocidos corresponde a la contabilización de los intereses corrientes y de mora por las clasificaciones de cartera de vivienda, consumo, comercial en sus diferentes categorías, intereses determinados mediante Resoluciones expedidas por El Fondo Nacional del Ahorro.

(b) Las comisiones corresponden a los valores a cobrar a las aseguradoras por retribución de recaudos de seguros de vida y generales como incendio y terremotos de los créditos otorgados por el Fondo Nacional del Ahorro.

(c) Los pagos por cuenta de clientes, contiene las cuentas por cobrar por concepto de seguros de las diferentes modalidades de la cartera de créditos del Fondo Nacional del Ahorro. El incremento presentado en el presente grupo de seguros y otras cuentas por cobrar obedece a la aplicación de los alivios económicos a los consumidores financieros, mediante la nueva transacción por IOC, Acuecob. Esta transacción fue parametrizada por emergencia sanitaria COVID-19.

## 11. ACTIVOS NO CORRIENTES MANTENIDOS PARA LA VENTA

Registra los activos cuyo importe en libros se recupera fundamentalmente a través de una transacción de venta en lugar de su uso continuo. La norma que aplica el Fondo para el tratamiento contable de los activos no corrientes mantenidos para la venta es la NIIF 5.

Los saldos a 30 de septiembre de 2023 y 31 de diciembre de 2022 se detallan así:

	30 de septiembre de 2023	31 de diciembre de 2022
Bienes recibidos en pago (1)	\$ 642.829	\$ 642.829
Bienes restituidos en leasing (2)	14.122.028	7.289.207

	<b>30 de septiembre de 2023</b>	<b>31 de diciembre de 2022</b>
Otros ANCMV (3)	2.542.279	2.542.279
Menos: deterioro ANCMV	<u>(6.329.964)</u>	<u>(3.860.398)</u>
<b>Total, activos no corrientes mantenidos para la venta</b>	<b><u>\$ 10.977.172</u></b>	<b><u>\$ 6.613.917</u></b>

(1) En la subcuenta de bienes recibidos en dación de pago están registrados los siguientes inmuebles:

- Casa ubicada en el municipio Los Patios, según lo aprobado por el Comité de Cobranzas (Acta N.012) y Junta Directiva (Certificación del 11 de febrero de 2020). Porcentaje de participación del Fondo Nacional del Ahorro: 100%
- Casa ubicada en la ciudad Santiago de Cali en la carrera 66 14-76 casa 28 ubicada en la Urbanización La Hacienda – Cali. El Fondo Nacional del Ahorro recibió la cuota parte de 16.296% del bien inmueble adjudicado resultado del proceso de liquidación patrimonial N. CTL 370-496132 de noviembre de 2015. En septiembre de 2021 se registró el acta de adjudicación en instrumentos públicos. Porcentaje de participación del Fondo Nacional del Ahorro: 16.296%

(2) En la subcuenta de bienes restituidos de contratos leasing, se reconocieron en la contabilidad, inmuebles que fueron recibidos como restituciones de locatarios que así lo solicitaron, de los cuales al cierre de septiembre de 2023 ascendieron a 70.

(3) Otros activos no corrientes mantenidos para la venta: En la subcuenta de Otros activos no corrientes mantenidos para la venta se encuentran registrados los bienes que se encontraban reconocidos como Propiedades de Inversión (lotes: San Luis Cali, Cavasa Candelaria, Finca Villa Tatiana y local San Andrés) y su correspondiente deterioro. Durante el mes de diciembre de 2021 la Gerencia Contabilidad, realizó un análisis a los activos antes mencionados y por tratarse de activos que no se encuentran proporcionando actualmente ni se espera recibir ingresos, fueron reclasificados y reconocidos como Otros Activos No Corrientes Mantenidos para la Venta en el grupo 17 del CUIF, toda vez, que estos activos pueden ser enajenados a través de los procesos de administración y comercialización con los que cuenta la Entidad.

## **12. PROPIEDADES Y EQUIPO**

Los saldos al 30 de septiembre de 2023 y 31 de diciembre de 2022 se detallan así:

	<b>30 de septiembre de 2023</b>	<b>31 de diciembre de 2022</b>
Terrenos (1)	\$ 40.968.387	\$ 40.968.387
Edificios	32.094.285	32.094.285
Maquinaria	1.687.344	1.687.344
Vehículos	415.363	415.363
Enseres y accesorios	15.764.862	14.984.958
Equipo de oficina	65.390	65.390
Equipo de computación	65.192.362	64.703.972
Equipo de redes y comunicación	<u>8.618.632</u>	<u>1.899.580</u>
	<b>\$ 164.806.625</b>	<b>\$ 156.819.279</b>
Menos depreciación acumulada		
Edificios	926.356	511.217
Vehículos	359.758	359.007
Maquinaria	1,210.842	1.087.569
Enseres y accesorios	13.426.713	13.037.683
Equipo de oficina	64.390	64.390
Equipo de computación	61.353.915	60.530.701
Equipo de redes y comunicación	<u>1.954.440</u>	<u>1.645.154</u>
<b>Total depreciación acumulada</b>	<b><u>79.296.414</u></b>	<b><u>\$ 77.235.721</u></b>
<b>Total propiedad y equipo</b>	<b><u>\$ 85.510.211</u></b>	<b><u>\$ 79.583.558</u></b>

Es de aclarar que para la propiedad planta y equipo no existen limitaciones al dominio.

(1) Con relación a las cuentas de Terrenos y Edificios informamos que se presentaron las siguientes novedades:

✓ Durante el mes de diciembre de 2021, la Gerencia Contabilidad, realizó un análisis a los bienes que se encontraban reconocidos como Propiedades de Inversión (lotes Cali y local San Andrés los cuales fueron reclasificados a activos no corrientes mantenidos para la venta y del edificio ubicado en la calle 18 N.7-49 el cual fue reclasificado al rubro de propiedades y equipo), lo anterior con base en los avalúos suministrados por la Gerencia Administrativa que generaron registros de valorización y desvalorización en los resultados del periodo.

✓ Para el caso del Edificio de la Calle 18 N.7-49: Este edificio ubicado en el centro de Bogotá fue adquirido el 25 de septiembre de 1973 y era la antigua sede del Fondo Nacional del Ahorro, el cual consta de 51 oficinas, 4 locales y 17 garajes.



Este inmueble lo ocupó el Ministerio de Vivienda mediante un contrato de comodato desde el 29 de marzo de 2016 con adiciones hasta el 15 de febrero de 2021; por tratarse de activos que no se encuentran generando actualmente ni se espera recibir ingresos bajo NIIF 15, la administración tomó la decisión de reclasificar este inmueble a la cuenta de activos materiales – bienes de uso propio, es decir está en custodia del Fondo Nacional del Ahorro, está desocupado y no se reciben rentas.

### 13. PROPIEDADES Y EQUIPO, DERECHOS DE USO

El Consejo de Normas Internacionales de Contabilidad (IASB por sus siglas en inglés) emitió la NIIF 16 con fecha de aplicación efectiva a partir del 1 de enero de 2019. La NIIF 16 reemplaza las guías existentes para la contabilización de arrendamientos, incluyendo NIC 17 arrendamientos, CINIF 4 determinación si un contrato contiene un arrendamiento, SIC 15 incentivos en operación de arrendamiento operativo y SIC 27 evaluación de la sustancia de transacciones que involucran la forma legal de un arrendamiento.

La NIIF 16 introduce un solo modelo de registro contable de los contratos de arrendamiento en el estado de situación financiera para los arrendatarios. Un arrendatario reconoce un activo por derecho de uso representando el derecho para usar el activo tomado en arrendamiento y un pasivo por arrendamiento representando su obligación para hacer los pagos del arrendamiento. Hay exenciones opcionales para arrendamientos de corto plazo o arrendamiento de bienes de bajo valor. El tratamiento contable de los contratos de arrendamiento para los arrendadores permanece similar a las actuales normas contables en el cual el arrendador clasifica los contratos de arrendamiento como arrendamientos financieros u operativos.

A 30 de septiembre de 2023 y 31 de diciembre de 2022, el saldo de la cuenta Derechos de uso bienes inmuebles se compone:

	<b>30 de septiembre de 2023</b>	<b>31 de diciembre de 2022</b>
Derechos de uso bienes inmuebles	\$ 35.001.516	\$ 30.536.011
Menos: Depreciación derechos de uso bienes inmuebles	<u>(18.381.129)</u>	<u>(14.886.305)</u>
<b>Total derechos de Uso</b>	<b><u>\$ 16.620.387</u></b>	<b><u>\$ 15.649.706</u></b>

### 14. OTROS ACTIVOS NO FINANCIEROS

Este rubro comprende los gastos pagados por anticipado y otros activos diversos.

Los saldos de las cuentas al 30 de septiembre de 2023 y 31 de diciembre de 2022 se detallan así:

	<b>30 de septiembre de 2023</b>	<b>31 de diciembre de 2022</b>
Gastos pagados por Anticipado	\$ 7.677.382	\$ 11.192.058
Diversas (1)	13.157.942	12.068.615
Menos: Deterioro	<u>(187.406)</u>	<u>(287.916)</u>
<b>Total Otros Activos No Financieros</b>	<b><u>\$ 20.647.918</u></b>	<b><u>\$ 22.972.754</u></b>

(1) En el mes de noviembre de 2017, se realizó la venta de 2.085 créditos de cartera por \$98.109.000, quedando a noviembre una cuenta por cobrar por valor de \$68.433.894 sobre los cuales se descontó la suma de \$3.262.820 de pagos recibidos en diciembre de 2017, quedando así un saldo pendiente por cobrar a 31 de diciembre de 2021 de \$44.908.149, incluyendo las sustituciones y los ajustes realizados a los créditos. Para el mes de marzo de 2022, el saldo de la cuenta venta de cartera asciende a \$44.908.149, producto de los abonos recibidos y aplicados durante el periodo, el pago esperado se proyectó para el día 5 de julio de 2020, el cual no fue recibido por la empresa DISPROYECTOS SAS, situación que dio origen a que el Fondo Nacional del Ahorro hiciera uso de la garantía tal como lo estipula el contrato de venta, situación que fue resuelta mediante fallo del Tribunal de Arbitramento en julio 28 de 2022 y ratificado en agosto 5 del mismo año.

## **15. ACTIVOS INTANGIBLES DISTINTOS DE LA PLUSVALÍA**

Este rubro comprende los programas de computación y licencias utilizadas con fines administrativos. Los saldos de las cuentas al 30 de septiembre 2023 y 31 de diciembre de 2022, se detallan así:

<b>Concepto</b>	<b>30 de septiembre de 2023</b>	<b>31 de diciembre de 2022</b>
Activos intangibles		
Licencias y programas de computad.	\$ 44.683.615	\$ 44.543.575
Implementación proyectos	<u>17.531.774</u>	<u>17.531.774</u>
<b>Total Programas y Aplica. Inform.</b>	<b><u>62.215.389</u></b>	<b><u>62.075.349</u></b>
Menos Amortiz. acumulada progr. Comp.	<u>56.592.465</u>	<u>54.438.027</u>
<b>Total Activos Intangibles</b>	<b><u>\$ 5.622.924</u></b>	<b><u>\$ 7.637.322</u></b>

## **16. PASIVOS FINANCIEROS**

Comprende los depósitos de Ahorro Voluntario (AVC), los intereses, las Cesantías Administradas y la protección correspondiente, así:

<b>Concepto</b>	<b>30 de septiembre de 2023</b>	<b>31 de diciembre de 2022</b>
Depósitos ahorro voluntario contractual AVC (1)	\$ 1.062.217.878	\$ 1.057.925.755
Cuentas canceladas	2.270.653	2.506.035
Cesantías administradas (2)	<u>8.518.985.025</u>	<u>7.603.919.371</u>
Total depósitos y exigibilidades	<b><u>\$ 9.583.473.556</u></b>	<b><u>\$ 8.664.351.161</u></b>

(1) Corresponde a los depósitos recibidos del afiliado previo contrato de ahorro.

(2) Este valor corresponde al total de las cesantías captadas a los afiliados del Fondo Nacional del Ahorro. Está clasificado como un instrumento financiero medido al costo amortizado utilizando una tasa de interés efectiva, el cual corresponde al valor presente de los flujos de caja futuro.

Estos pasivos financieros son catalogados con vencimiento inferior a un año, toda vez que estos recursos están disponibles para que el afiliado lo pueda solicitar en cualquier momento, de acuerdo con las condiciones contractuales pactadas con cada uno de ellos.

A continuación, se presentan cuadro de desglose de las cesantías administradas por el Fondo Nacional del Ahorro:

<b>Concepto</b>	<b>30 de septiembre de 2023</b>	<b>31 de diciembre de 2022</b>
Afiliados sector público (1)	\$ 3.427.173.027	\$ 3.002.043.284
Afiliados sector privado (1)	4.347.658.541	3.696.825.460
Doceavas partes estimadas	565.366.473	187
Intereses 60% IPC afiliados sector público (1)	14.746.384	32.404.641
Cesantías sin reporte (2)	-	732.159.952
IPC cesantías sin reporte	-	-
Saldos inactivos	138.908.718	109.802.681
Saldo a favor de entidades nominadoras (3)	<u>25.131.882</u>	<u>30.683.167</u>
Total cesantías	<b><u>\$ 8.518.985.025</u></b>	<b><u>\$7.603.919.372</u></b>

(1) Registra el valor de las cesantías de los afiliados tanto al sector público como el sector privado. Igualmente registra la causación por concepto del factor de protección e intereses, equivalente a la variación anual de la Unidad de Valor Real -

UVR, certificada por el Banco de la República, sobre su saldo acumulado de cesantías a 31 de diciembre del año inmediatamente anterior y proporcional por la fracción de año que corresponda al momento de retiro, sobre el monto parcial o definitivo de las cesantías pagadas.

(2) Registra las cesantías estimadas de la vigencia 2016 y de años anteriores de las consignaciones que mensualmente realizan las Entidades Públicas, en la cual se encuentra identificada la entidad y en el mes de febrero del siguiente año se trasladan a cesantías consolidadas una vez se tenga el reporte.

(3) Esta cuenta incluye recaudo de entidades los cuales están en proceso de identificar la entidad que consignó y los afiliados a quienes efectuarles el abono en cuentas individuales.

## 17. PROVISIONES POR BENEFICIOS A EMPLEADOS

Los saldos de las cuentas al 30 de septiembre 2023 y 31 de diciembre de 2022, se detallan así:

	<b>30 de septiembre de 2023</b>	<b>31 de diciembre de 2022</b>
Bonificación post empleo	\$ 1.152.391	\$ 1.293.146
Beneficios No corrientes empleados	<u>342.950</u>	<u>359.499</u>
<b>Total beneficios largo plazo empleados</b>	<b><u>\$ 1.495.341</u></b>	<b><u>\$ 1.652.645</u></b>

**Descripción de modificaciones, reducciones y liquidaciones del plan** - Las modificaciones que se pueden ver para este, son aquellas que presenten alteraciones en el número de empleados en la organización, es decir que aumente el valor de la obligación, siendo necesario el pago del bono de forma proporcional a los años laborados, otra modificación significativa es que se disminuya el número de empleados por ende el valor de la bonificación también se disminuiría.

**Calculo actuarial** - Para el cierre de la vigencia 2022, el Fondo Nacional del Ahorro, contrató a *BENEFIT Estudios Actuariales y Pensionales* expertos actuariales independientes para realizar el cálculo de los beneficios, a fin de cumplir con los requerimientos de la NIC 19 "Beneficios a empleados" respecto a los beneficios a largo plazo.

El salario es reportado en una base mensual, por lo tanto, los beneficios son calculados tomando el número de meses que da el beneficio. La reserva es

proporcional para el tiempo de servicio actual. Se tiene en cuenta el tiempo de servicio, dotación, VP del salario proyectado que el empleado.

Las bases actuariales tenidas en cuenta son las siguientes:

*Moneda* - Todas las cantidades mostradas en el presente informe están expresadas en pesos colombianos.

*Registro de datos* -:

Número	1139
Edad Promedio	40.41 años
Promedio futuro de pagos de beneficios	3.70 años

*Suposiciones y métodos actuariales* –

Mortalidad	Tabla RV-08.
Rotación	Tabla SOA 2003 por tiempo de servicios
Edad de retiro	62 hombres 57 mujeres
Incremento Salarial	Ajuste por Inflación

La suposición actuarial de salarios, se utiliza la teoría de salarios de eficiencia. Esta se basa en un esquema de incentivos y supone que, dados los altos costos de monitorear el esfuerzo de los trabajadores, se paga un salario superior al de mercado para contar con la cooperación de estos, combatir su desidia e incrementar su productividad (esfuerzo).

La suposición actuarial de la tasa de inflación: La inflación hace que el dinero pierda capacidad adquisitiva a través del tiempo; es decir, que pierda la capacidad de comprar, con la misma cantidad, las mismas cosas, variable la cual es externa pero que afecta a los empleados al momento de obtener su bonificación por pensión. La tasa de descuento es una medida financiera necesaria para mirar las obligaciones en este caso la bonificación de pensión y determinar el valor actual del pago que se realizaría en los lapsos de tiempo esperados a futuro.

**Sensibilidad de la tasa de descuento salarial año 2022** - la tasa de descuento de 5,25% a 12,00%, del año 2021 al 2022 y la inflación de 4,00% a 8,50%, hacen que la tasa de interés pura baje de 1,20% a 3,23%, dado que los flujos a futuro se proyectan con menor tasa de interés, se obtiene mayor pasivo y viceversa.

**Prima quinquenal** - La reserva será el valor presente de todos los flujos de dinero esperados por año, descontados con el interés técnico, esto es, la reserva para un quinquenio de un empleado será el valor presente del valor a pagar del quinquenio, multiplicado por la probabilidad de sobrevivencia hasta el mes del quinquenio.

**Bonificación por pensión de jubilación, vejez o invalidez** - La reserva será el valor presente de todos los flujos de dinero esperados por año, descontados con el interés técnico, esto es, la reserva para la bonificación de un empleado será el valor presente del valor a pagar, multiplicado por la probabilidad de sobrevivencia hasta el mes del retiro.

## 18. PROVISIONES Y CONTINGENCIAS

Los saldos al 30 de septiembre de 2023 y 31 de diciembre de 2022 se detallan así:

	<b>30 de septiembre de 2023</b>	<b>31 de diciembre de 2022</b>
Provisiones		
Litigios en proceso ejecutivo (1)	\$ 58.600.000	\$ 50.223.916
Provisión contribución Contraloría	1.352.432	-
Provisión proveedores	17.065.449	22.799.277
Provisión reforzamiento estructural	27.882.931	27.882.931
Provisión Impuestos	<u>2.533.226</u>	<u>-</u>
	<b><u>\$ 107.434.038</u></b>	<b><u>\$ 100.906.124</u></b>

(1) Al 30 de septiembre de 2023, el Fondo Nacional del Ahorro presenta los siguientes litigios en proceso:

Tipo de procesos	Procesos año 2023 (30 de septiembre)			Procesos año 2022 (31 de diciembre)		
	No. de procesos	Contingencias	Provisiones	No. de procesos	Contingencias	Provisiones
Laborales (a)	465	\$ 49.590.312	\$ 52.014.728	452	\$ 46.414.406	\$ 49.881.083
Administrativos (b)	83	\$ 34.324.111	\$ 6.503.320	73	\$ 25.121.143	\$ 90.320
Civil (c)	215	\$ 19.014.825	\$ 81.952	341	\$ 80.665.495	\$ 252.513
Constitucional (d)	3	\$ 525.531.735	\$ -	3	\$ 525.531.735	\$ -
Penal (e)	57	\$ 2.483.180	\$ -	56	\$ 2.555.102	\$ -
Disciplinario (f)	1	\$ -	\$ -	1	\$ -	\$ -
Coactivo (g)	2	\$ -	\$ -	1	\$ -	\$ -
<b>Total</b>	<b><u>826</u></b>	<b><u>\$ 630.944.163</u></b>	<b><u>\$ 58.600.000</u></b>	<b><u>927</u></b>	<b><u>\$ 680.287.881</u></b>	<b><u>\$ 50.223.916</u></b>

Conformados principalmente así:

(a) **Procesos Laborales:**

Relacionados con empresas temporales: Corresponden a 465 procesos laborales con pretensiones totales por valor de \$49.590.312 miles, adelantados por terceros que suscribieron contrato de trabajo con las Empresas de Servicios Temporales (EST), donde su pretensión principal es que se declare la existencia de vínculos laborales mediante el reconocimiento de contrato realidad con el Fondo Nacional del Ahorro, los cuales se encuentran provisionados por valor de \$52.014.728 miles.

Otra de las pretensiones que se persiguen en estos procesos, están relacionadas con el incumplimiento de las obligaciones a cargo de la EST OPTIMIZAR SERVICIOS TEMPORALES en el pago de acreencias laborales de los trabajadores enviados en misión al FNA, considerando que esta empresa fue admitida en un proceso de reorganización y posterior liquidación. Los extrabajadores en misión solicitan principalmente como pretensión que se declare que OPTIMIZAR incumplió con el pago correspondiente cesantías, prima de servicios, vacaciones, además de vincular a la Entidad y se reconozca que el Fondo es responsable solidariamente.

En todo caso, la responsabilidad del Fondo se encuentra salvaguardada con las pólizas de seguro, el cumplimiento de los pagos contractuales y las disposiciones del Ministerio del Trabajo, proferidas a través de Resoluciones mediante las cuales ordena a la Compañía de seguros Confianza pagar las acreencias laborales con cargo a la póliza de funcionamiento de la empresa OPTIMIZAR SERVICIOS TEMPORALES.

(b) **Procesos Administrativos**

Incluyen principalmente:

A demandas de reparación directa promovidas por los vendedores de inmuebles a los afiliados del FNA, que buscan establecer si la Entidad es responsable administrativamente de los perjuicios materiales y morales causados por el incumplimiento en el contrato de compraventa al desembolsar tardíamente o no desembolsar los dineros manifestados en la oferta de crédito.

Se califica como posible o remota la probabilidad de pérdida, teniendo en cuenta que la Entidad no forma parte del negocio jurídico de compraventa (vendedor y comprador), por consiguiente, no es responsable por este acto jurídico ante terceros.

Defensa de la Entidad: se aporta al juzgado de conocimiento los documentos que correspondan para cada caso en particular que suministra la Gerencia Cuentas

Personas desde la presentación de la solicitud de crédito hasta el momento del desembolso, con lo cual se busca probar la diligencia de la Entidad, argumentando las razones por las cuales no se desembolsó o desembolsó después del término esperado por el comprador y el vendedor.

Incluimos una demanda mediante la cual la Compañía Extras SA pretende que la Entidad pague los perjuicios causados en el marco de un proceso de contratación, pues consideran que presentaron la documentación requerida para que le fuera adjudicado el contrato de suministro de personal, no obstante, una vez revisados los documentos se constató que no cumplieron con lo requerido en el pliego de condiciones.

En este caso se califica como eventual, teniendo en cuenta que el Fondo tiene los argumentos necesarios para defender adecuadamente la Entidad. Adicionado a ello, no hay fallo de primera instancia que indique un hecho objetivo sobre el cual deba calificarse el proceso a otro nivel que implique realizar la provisión por el valor de las pretensiones.

(c) **Procesos Civiles**

Dentro de las tipologías de procesos civiles los más recurrentes en contra del Fondo Nacional del Ahorro son los "Ordinarios de Cobro de lo no debido".

Antecedentes: Este tipo de demanda nace de la Ley 546 de 1999 que ordena a las entidades financieras reliquidar los créditos otorgados en UPAC o DTF, aun cuando el Fondo Nacional del Ahorro no realizaba la amortización de créditos en estos sistemas, pero si capitalizaba intereses para la época. La Corte Constitucional y la Superfinanciera ordenaron al Fondo Nacional del Ahorro red denominar las obligaciones hipotecarias que se originaron en el sistema pesos gradiente geométrico escalonado, generando con ello aumento del plazo de las obligaciones suscritas con anterioridad al año 1999.

Estos casos generan que a la fecha los afiliados reclamen haber cumplido el plazo de la obligación y por consiguiente con el pago de la deuda, cuando ello no es así debido a la liquidación que tuvo que realizar la Entidad de acuerdo con lo ordenado por la Corte Constitucional y por la Superfinanciera.

Lo que pretenden los afiliados es que se ordene al Fondo Nacional del Ahorro la cancelación de la obligación hipotecaria y se devuelvan los dineros cobrados en exceso con ocasión del aumento del plazo.



Defensa del Fondo Nacional del Ahorro: Teniendo en cuenta que el afiliado basa su pretensión en el abuso de la posición dominante del Estado, esto es, que la Entidad cambió las condiciones del crédito sin consultar o acordar con el afiliado, la primera base de defensa es demostrar que la actuación de la Entidad estuvo apegada a ordenado en la Ley, por la Corte Constitucional y por la Superintendencia Financiera, lo cual fue debidamente comunicado a los afiliados a través de oficios donde se informó el estado del crédito antes de la Ley y como quedó después de la redenominación.

A su vez, se busca demostrar dentro del proceso que la liquidación del crédito y su adecuación a la Ley 546 de 1999 se hizo en debida forma, nos apoyamos en lo dispuesto en el artículo 234 CGP que permite a los jueces acudir a las liquidaciones con peritaje de la Superintendencia Financiera. Por lo tanto, al revisar, se encuentran que se realizó en debida forma la adecuación del crédito.

Se aporta a la contestación de la demanda, los conceptos emitidos por la Superintendencia Financiera de Colombia en los que se obliga al Fondo Nacional del Ahorro a realizar la reliquidación, así como los estados financieros y las tablas de amortización de los créditos, que buscan desvirtuar los fundamentos de las demandas.

Se califican como eventual o remotos por los argumentos jurídicos expuestos, así mismo que no hay fallos de primera instancia que condenen de manera objetiva a la Entidad.

(d) **Acciones Constitucionales**

Acciones Populares.

Antecedentes: Nace de los proyectos de Alianzas Estratégicas que adelantó el Fondo Nacional del Ahorro para la presentación y aceptación de los programas de vivienda que las Cajas de Compensación Familiar, Entidades del Orden Estatal o Gubernamental, ofertados a los afiliados de la Entidad y que no fueron entregados oportunamente o en debida forma por los constructores.

En estas acciones la pretensión consiste en declarar solidariamente responsable al Fondo Nacional del Ahorro por los hechos ocurridos de conformidad con cada caso en particular (inmuebles no entregados o entregados en obra gris), por cuanto se transgredieron los derechos colectivos establecidos en el ordenamiento jurídico nacional, y que como consecuencia de lo anterior se ordene a las partes pasivas a

proceder a realizar las medidas correctivas pertinentes para sanear todas las deficiencias presentadas.

Defensa del Fondo Nacional del Ahorro: En la contestación de la demanda se argumenta que en cumplimiento de las normas que rigen al Fondo Nacional de Ahorro en esta materia, la participación de la Entidad se limitó a financiar a los afiliados la unidad de vivienda que estos, escogieron libremente, dentro de las diferentes alternativas que presentaron a su consideración las entidades oferentes y que voluntariamente eligieron. El Fondo Nacional de Ahorro en ningún momento avaló los proyectos que se presentaron a consideración de los afiliados y su papel, fue de financiador exclusivamente, aportándose los documentos y actos administrativos que soporten esta posición jurídica.

Se califica como eventual por los argumentos jurídicos expuestos y porque a la fecha no hay fallos de primera instancia en contra de la Entidad, adicionado a ello, el Fondo Nacional del Ahorro actúa como financiador del crédito hipotecario y no como constructor o vendedor del proyecto de vivienda.

#### Acción de Grupo

Antecedentes: En esta acción de grupo se persigue declarar la existencia de una cláusula abusiva en los contratos celebrados entre los deudores de créditos hipotecarios y en el Fondo Nacional del Ahorro desde 1998, en las cuales la Entidad trasladó la obligación del pago de las primas de los seguros de vida, desempleo, incendio y terremoto a sus deudores hipotecarios, generándoles una serie de perjuicios cuyo reconocimiento reclaman.

El demandante establece dentro de los elementos de responsabilidad el supuesto incumplimiento de las obligaciones del Fondo Nacional del Ahorro como entidad financiera en lo que respecta a los seguros obligatorios y los exigidos por la Entidad.

Defensa del Fondo Nacional del Ahorro: el artículo 3 Ley 432 de 1998 establece que el Fondo Nacional del Ahorro tiene como función "Exigir las garantías y contratar las pólizas de seguros necesarias para la protección de la cartera hipotecaria, de los bienes e intereses patrimoniales de la empresa y de otros riesgos cuyo amparo se estime social y económicamente provechoso para los afiliados".

En este mismo sentido el artículo 101 del Estatuto Orgánico del Sistema Financiero establece que "Los inmuebles de propiedad de las entidades sometidas al control de la Superintendencia Bancaria y aquellos que les sean hipotecados para garantizar créditos que tengan o lleguen a tener a su favor, deberán asegurarse contra los

riesgos de incendio o terremoto, en su parte destructible, por su valor comercial y durante la vigencia del crédito al que accede, en su caso.”, este artículo ni en ningún otro contenido en la legislación financiera, establece que los seguros contra incendio o terremoto serán los ÚNICOS que podrán ser exigidos por las entidades financieras para garantizar los inmuebles que garantizan los créditos hipotecarios, por el contrario, tal como lo establecen los considerandos del Decreto 673 de 2014, las entidades financieras al otorgar créditos garantizados con hipoteca pueden exigir al deudor seguros adicionales, tales como, el seguro de vida.

En consecuencia, es claro que las entidades financieras tal como lo es el Fondo Nacional del Ahorro pueden exigir a los deudores hipotecarios los seguros que considere necesarios para garantizar los créditos hipotecarios otorgados, sin que ello implique un actuar abusivo del Fondo Nacional del Ahorro.

(e) **Procesos Penales**

Dentro de los procesos penales en los cuales se hace parte la Entidad como acreedor hipotecario y que asume la Oficina Jurídica, se encuentran los Procesos de Extinción de Dominio. Las Fiscalías especializadas en lavado de activos y extinción de dominio al momento de verificar un delito penal de lavado de activos, terrorismo, o delitos relacionados con la venta o tráfico de estupefacientes buscan la ocupación del inmueble y la extinción de dominio, esto es, persiguen el bien inmueble en cabeza de quien esté para vedar la propiedad y pasarla al Estado, inmuebles que figuran con garantía hipotecaria en favor del Fondo Nacional del Ahorro en virtud de un crédito otorgado a un consumidor financiero, por lo cual el Fondo Nacional del Ahorro debe defender los dineros que fueron desembolsados por el crédito.

Defensa de Fondo Nacional del Ahorro: Se ejercen los derechos del Fondo Nacional del Ahorro respecto a la afectación del predio en cuanto al gravamen hipotecario demostrando a través de la escritura pública y estado de cuenta generado por el sistema de información de la Entidad la acreencia y el valor total de la obligación hipotecaria, quedando a disposición de la Fiscalía la valoración y resolución al respecto.

La valoración de pérdida es eventual, ya que en la resulta del proceso los jueces deben tener en cuenta a la Entidad y los valores que se registren como deuda al momento de trasladar los derechos sobre el bien inmueble. No hay fallo de primera instancia que sea objetivo y en contra del Fondo Nacional del Ahorro.

(f) **Disciplinarios:**

Con relación al proceso disciplinario en curso se busca el cumplimiento de los deberes y funciones del contratista con la entidad, a través de un procedimiento en el que se establecen las sanciones que se aplicarán si el contratista comete faltas o por el contrario omite algunas de sus funciones, Los procesos disciplinarios se rigen por la proporcionalidad, es decir, dependiendo del tipo de falta y la gravedad de esta se procederá de una u otra forma.

(g) **Coactivo:**

Es un procedimiento que busca a través de actuaciones el recaudo de una obligación, y el cual es el mecanismo que las Entidades Públicas efectúan para hacer efectivo la recuperación de las deudas fiscales a su favor, a través de sus propias dependencias, sin que medie intervención judicial, adquiriendo la doble calidad de Juez y parte dentro del proceso. Para el proceso en curso y en el que la Entidad fue vinculado como acreedor hipotecario para hacer valer el crédito, la Entidad busca que sean reconocidos los derechos sobre la garantía constituida y la preferencia en la clasificación de los créditos, toda vez que se está adelantando diligencia de remate del predio por una entidad pública.

**19. CUENTAS COMERCIALES POR PAGAR Y OTRAS CUENTAS POR PAGAR**

Registra obligaciones causadas y pendientes de pago por concepto de comisiones y honorarios, costos y gastos por pagar, y demás cuentas por pagar de características similares.

La medición de estas partidas corresponde al costo, de acuerdo con las condiciones inicialmente pactadas y legalizadas, corresponden a pasivos que se esperan pagar en el corto plazo.

Los saldos al 30 de septiembre de 2023 y 31 de diciembre de 2022 se detallan así:

	<b>30 de septiembre de 2023</b>	<b>31 de diciembre de 2022</b>
Comisiones y honorarios	\$ 2.292.434	\$ 1.690.607
Impuestos	636.287	1.991.335
Arrendamientos	142.399	29.809
Proveedores y servicios por pagar	16.628.915	5.756.981
Contribuciones y afiliaciones	-	-
Retenciones y aportes laborales	4.022.268	1.832.956
Cuentas por pagar aseguradoras	8.827.022	10.255.086

	<b>30 de septiembre de 2023</b>	<b>31 de diciembre de 2022</b>
Diversas	<u>1.250.984</u>	<u>1.483.176</u>
<b>Total cuentas por pagar</b>	<b><u>\$ 33.800.309</u></b>	<b><u>\$ 23.039.950</u></b>

## **20. OTROS PASIVOS NO FINANCIEROS**

Registra los abonos recibidos por el Fondo Nacional del Ahorro, que están pendientes de identificar y se encuentran en proceso de depuración por parte del área correspondiente, tales como cesantías, cartera hipotecaria y en general las diferencias partidas en proceso de depuración por parte del Fondo Nacional del Ahorro.

De igual manera se registran los convenios que posee el Fondo Nacional del Ahorro y cuyos valores son administrados de conformidad con lo establecido por cada entidad en cuanto a uso y aplicación de estos.

A septiembre 30 de 2023 y 31 de diciembre de 2022 los saldos por estos conceptos son:

	<b>30 de septiembre de 2023</b>	<b>31 de diciembre de 2022</b>
Ingresos Anticipados	\$ 626	\$ 5.265
Abonos por aplicar a obligaciones	30.960.576	37.999.170
Subsidio de vivienda VIS	3.519	-
Subsidio vivienda súper notariado	14.124.650	14.737.705
Convenio Ministerio de Transporte	3.692.545	4.045.673
Intereses originados en procesos de reestructuración.	7.656.057	5.798.596
Diversas	<u>29.035.532</u>	<u>10.220.872</u>
<b>Total cuentas por pagar</b>	<b><u>\$ 85.473.505</u></b>	<b><u>\$ 72.807.281</u></b>

## **21. IMPUESTOS NACIONALES:**

**Impuesto a la renta** - El Fondo Nacional del Ahorro, no es contribuyente del Impuesto a la Renta y de acuerdo con su naturaleza de Establecimiento Público está obligado a presentar la declaración de Ingresos y Patrimonio. En el artículo 23 del Estatuto

Tributario, modificado por la Ley 1819 de 2016, los establecimientos públicos entre otras entidades que no son contribuyentes, pero si son declarantes, deben presentar la declaración de Ingresos y Patrimonio.

**Impuesto de renta diferido** - El Fondo Nacional del Ahorro no está obligado a constituir impuesto de renta diferido por las diferencias temporarias toda vez que como NO contribuyente del Impuesto de Renta no desembolsa recursos para pago del impuesto. De acuerdo con la Norma Internacional de Contabilidad - NIC 12, Impuesto a las Ganancias, la entidad debe constituir impuesto diferido siempre y cuando tenga la certeza de poder compensar este impuesto con las utilidades futuras bajo el principio de negocio en marcha, sin embargo, al no estar obligados a desembolsar recursos por Impuesto de Renta, el Fondo Nacional del Ahorro – Carlos Lleras Restrepo no constituye impuesto diferido.

**Impuesto a las ventas – IVA** - El Fondo Nacional del Ahorro percibe ingresos por actividades accesorias a su objeto principal como son retribuciones y arrendamientos, actividades que se encuentran gravadas con el Impuesto a las Ventas – IVA por lo que en el año 2016 se inscribió como responsable del régimen común del Impuesto a las Ventas y presentó las declaraciones a que hubo lugar. La entidad al percibir ingresos gravados y excluidos en materia de este Impuesto realiza la proporcionalidad del IVA establecida en el artículo 490 del Estatuto Tributario que indica:

"Art. 490. Los impuestos descontables en las operaciones gravadas, excluidas y exentas se imputarán proporcionalmente. Cuando los bienes y servicios que otorgan derecho a descuento se destinen indistintamente a operaciones gravadas, exentas, o excluidas del impuesto y no fuere posible establecer su imputación directa a unas y otras, el cómputo de dicho descuento se efectuara en proporción al monto de tales operaciones del periodo fiscal correspondiente. La inexistencia de operaciones determinara la postergación del cómputo al periodo fiscal siguiente en el que se verifique alguna de ellas."

**Gravamen a los Movimientos Financiero** – El Fondo Nacional del Ahorro no es agente retenedor y tampoco es responsable por el recaudo del GMF dado que la disposición de recursos se realiza a través de cuentas corrientes y de ahorros administradas por

bancos, quienes son los responsables de efectuar la retención de acuerdo con lo contemplado en el artículo 871 del Estatuto Tributario.

A la fecha la entidad no se encuentra incurso en ningún litigio o proceso tributario con la Administración de Impuestos Nacionales.

### **Impuestos territoriales -**

Impuesto de Industria y Comercio – ICA - El Fondo Nacional del Ahorro, atendiendo la instrucción impartida por la administración realizó en el año 2016, la inscripción como contribuyente de ICA en los distintos municipios en dónde tiene puntos de atención en el país; lo que significó un cambio de cultura en los procesos de la entidad y la obligatoriedad de cumplir con las responsabilidades en materia tributaria en cada ente territorial.

El Impuesto de Industria y Comercio de los municipios tiene periodicidad anual por lo que las declaraciones fueron preparadas conforme la normativa establecida para el efecto, Ley 14 de 1983 y acuerdos municipales, su presentación se realiza dentro de las fechas indicadas por cada ente territorial, que en la práctica es en el año siguiente al período declarado.

Agente retenedor del impuesto de industria y comercio - El Fondo Nacional del Ahorro, atendiendo la normativa municipal de los entes territoriales en dónde ejerce presencia, cumplió con los deberes de los agentes retenedores de este impuesto en cada territorialidad en dónde le asistió la obligación de actuar como agente retenedor.

Para el año 2022, el Fondo Nacional del Ahorro presentó declaraciones de industria y comercio y retenciones por el mismo concepto en 51 municipios.

Al cierre de septiembre de 2023 la entidad no se encontraba incurso en actos de discusión de los tributos con la administración de impuestos municipales.

### **Otras contribuciones -**

Contribución Pro-Stampilla Universidad Nacional - contribución parafiscal creada por la Ley 1697 de 2013, con el fin de fortalecer las universidades estatales de Colombia, ordenando la norma para el recaudo de los recursos retenidos por este concepto, la creación del Fondo Nacional de las Universidades Estatales de Colombia, el cual tiene prevista su organización y funcionamiento en el Decreto 1075

de 2015 – Decreto Único Reglamentario del Sector Educación. (artículo 2.5.4.1.1.1. al artículo 2.5.4.1.2.6.).

Así mismo la Ley 1697 de 2013, otorgó al Ministerio de Educación Nacional, la Dirección y Administración del Fondo y dentro de sus funciones, especialmente está la de velar porque ingresen efectivamente al Fondo los recursos provenientes de la presente Estampilla.

El hecho generador está constituido por contratos de obra, contratos conexos al de obra y adiciones, suscritos por entidades obligadas en cualquier lugar del territorio.

Desde el año 2016, atendiendo las instrucciones dadas por la Oficina Jurídica de la Entidad, se inició con el recaudo y traslado de los recursos correspondientes a esta contribución al Ministerio de Educación Nacional según la periodicidad por ellos establecida.

## **22. TRANSACCIONES CON PARTES RELACIONADAS**

La NIC 24 define una parte relacionada como una persona o entidad que está relacionada con la entidad que prepara sus estados financieros (en esta Norma denominada “la entidad que informa”).

La NIC 24 también define que una parte relacionada del gobierno es una entidad que está controlada, controlada conjuntamente o influida de forma significativa por un gobierno, de acuerdo con la evaluación realizada, estas condiciones no se presentan frente al Fondo Nacional del Ahorro.

Respecto a las transacciones con partes relacionadas se define como una transferencia de recursos, servicios u obligaciones entre una entidad que informa y una parte relacionada, con independencia de que se cargue o no un precio.

De acuerdo con a la NIC 24, el Fondo Nacional del Ahorro no tiene partes relacionadas, en consecuencia, no debe presentar información a revelar requeridos por esta NIC.

## **23. CAPITAL SOCIAL**

El Fondo Nacional del Ahorro, de acuerdo con lo establecido en la Ley 432 de 1998 es una empresa Industrial y Comercial del Estado de carácter financiero del orden nacional, en este sentido el Decreto 1453 de 1998 (artículo 12) los excedentes financieros del Fondo Nacional del Ahorro forman parte de su patrimonio y no podrán destinarse para fines distintos a su objeto y funciones, en consecuencia, su patrimonio no está representado en acciones u cuotas.



De acuerdo con lo indicado en el párrafo del artículo 4 de la ley 432 de 1998 se indica que, por ser una entidad de seguridad social, no se podrán destinar ni utilizar sus recursos, utilidades y rendimientos o excedentes financieros para fines distintos a su objeto y funciones.

Producto de la Junta Directiva con carácter de asamblea llevada a cabo el 27 de marzo de 2023, en la cual se aprobó el proyecto de distribución de excedentes, esta distribución se reconoció en los estados financieros dentro del mes de marzo de los corrientes.

	<b>30 de septiembre de 2023</b>	<b>31 de diciembre de 2022</b>
<b>Capital social</b>		
Capital inicial	\$ 10.000	\$ 10.000
Excedentes de ejercicios anteriores	<u>2.473.758.475</u>	<u>2.205.554.968</u>
Total capital social	<b><u>\$ 2.473.768.475</u></b>	<b><u>\$ 2.205.564.968</u></b>

#### **24. RESERVA LEGAL**

De acuerdo con el Decreto 1453 de 1998, en su artículo 13, el Fondo Nacional de Ahorro deberá constituir una reserva legal en los términos del estatuto orgánico del sistema financiero, que indica que el porcentaje de reserva legal es del 10%.

Adicionalmente, los estatutos del Fondo Nacional de Ahorro podrán establecer la constitución de reservas con cargo a los excedentes financieros. Del mismo modo, la Junta Directiva podrá ordenar que se constituyan reservas ocasionales siempre que tengan una destinación específica.

En cualquier caso, las reservas no podrán constituirse o apropiarse para fines distintos al fortalecimiento y seguridad del objeto y funciones del Fondo Nacional de Ahorro.

	<b>30 de septiembre de 2023</b>	<b>31 de diciembre de 2022</b>
Reserva legal	<u>\$ 263.823.016</u>	<u>\$ 234.022.627</u>
Total reserva legal	<b><u>\$ 263.823.016</u></b>	<b><u>\$ 234.022.627</u></b>

Producto de la Junta Directiva con carácter de asamblea llevada a cabo el 27 de marzo del 2023, en la cual se aprobó el proyecto de distribución de excedentes, esta distribución se reconoció en los estados financieros dentro del mes de marzo de los corrientes.

## 25. INGRESOS ACTIVIDADES ORDINARIAS

Los saldos de las cuentas al 30 de septiembre de 2023 y 2022, se presentan así:

	<b>30 de septiembre de 2023</b>	<b>30 de septiembre de 2022</b>
<b>Ingresos de operaciones ordinarias</b>		
Ingresos de cartera (1)	\$ 493.496.380	\$ 448.739.536
Ingresos por operaciones del mercado monetario	44.566.547	25.217.802
Por valoración de inversiones a valor razonable	347.677.564	184.598.149
Reajuste de la unidad de valor real UVR (2)	568.459.389	573.654.393
Por valoración de inversiones a costo amortizado	64.641.226	4.056.779
Comisiones y/o honorarios	1.623.064	1.928.563
Por venta de Inversiones	32.711	-
Por venta de propiedades y equipo	5.327	-
Arrendamientos	50.947	15.106
Recuperación de la pérdida por deterioro	6.100	110.501
Recuperaciones riesgo operativo	1.022.634	86.915
Diversos	26.300.508	63.074.013
Recuperaciones deterioro (provisión)	117.879.017	183.496.407
<b>Total ingresos operaciones ordinarias</b>	<b><u>\$ 1.665.761.415</u></b>	<b><u>\$ 1.484.978.164</u></b>

(1) Los ingresos por intereses más representativos son los que recibimos de la cartera de vivienda, principalmente de la que se encuentra en la línea de UVR que son el 66,32% del total de nuestra cartera hipotecaria.

(2) En cuanto a los ingresos de cartera por corrección monetaria, estuvieron influenciados por el comportamiento del IPC, dado que la cartera de crédito de vivienda en UVR que es el 68% aproximadamente de la cartera total, está indexado a dicha variable.

## 26. GASTOS DIRECTOS OPERACIONALES

Los saldos de las cuentas al 31 de marzo de 2023 y 2022, se componían así:

	<b>30 de septiembre de 2023</b>	<b>30 de septiembre de 2022</b>
Reconocimiento pérdida poder adquisitivo (1)	\$ 711.787.941	\$ 676.526.553
Intereses sobre cesantías (2)	24.545.868	24.290.972
Provisión reconoc. de protección disponible	7.608	4.079
Provisión intereses sobre el disponible	183.102	78.712
Intereses dep, de ahorro voluntario contrac. (3)	15.262.432	14.558.073
Riesgo operativo (AVC)	<u>57.303</u>	<u>1.638.484</u>
<b>Total</b>	<b><u>\$ 751.844.254</u></b>	<b><u>\$ 717.096.873</u></b>

### **(1) Reconocimiento pérdida poder Adquisitivo**

El Fondo Nacional del Ahorro, registra las cesantías recibidas de las Entidades afiliadas correspondientes a sus empleados, de acuerdo con lo establecido en la Ley 432 de 1998.

Este valor corresponde al total de las cesantías captadas a los afiliados del Fondo Nacional del Ahorro. Está clasificado como un instrumento financiero medido al costo amortizado utilizando una tasa de interés efectiva, el cual corresponde al valor presente de los flujos de caja futuro.

El Fondo Nacional de Ahorro reconocerá y abonará en la cuenta individual de cesantías de cada afiliado, como mínimo un interés equivalente a la variación anual de la Unidad de Valor Real (UVR), certificada por el Banco de la República, sobre su saldo acumulado de cesantías a 31 de diciembre del año inmediatamente anterior, y proporcional por la fracción de año que corresponda al momento de retiro, sobre el monto parcial o definitivo de la cesantía pagada.

Para el efecto, los saldos de Cesantías que administre el Fondo Nacional del Ahorro se denominarán en UVR y se re expresarán en pesos de acuerdo con el valor de la UVR, certificado por el Banco de la República, con base en la fecha de consignación de cada una de las fracciones.

Las Empresas públicas aportan y reportan doceavas, que se consolidan antes del 14 de febrero con un reporte R13 anual consolidado. Las privadas consignan y reportan antes del 14 de febrero la totalidad de las cesantías consolidadas al 31 diciembre del año anterior.

### **(2) Intereses Sobre Cesantías**

El Fondo Nacional del Ahorro, registra las cesantías recibidas de las Entidades afiliadas correspondientes a sus empleados, de acuerdo con lo establecido en la Ley 432 de 1998.

Este valor corresponde al total de las cesantías captadas a los afiliados del Fondo Nacional del Ahorro. Está clasificado como un instrumento financiero medido al costo amortizado utilizando una tasa de interés efectiva, el cual corresponde al valor presente de los flujos de caja futuro.

Para efecto de realizar el cálculo del valor de los intereses a que haya lugar se debe tener en cuenta lo establecido en el Decreto Ley 3118 de 1968, Ley 432 de 1998 y en el artículo 225 de la Ley 1955 de 2019. El Fondo Nacional del Ahorro reconocerá y abonará en la cuenta de cesantías de cada servidor público afiliado, un interés equivalente a la variación anual de la Unidad de Valor Real (UVR), certificada por el Banco de la República, sobre las cesantías liquidadas por la entidad nominadora correspondientes al año - 128 - inmediatamente anterior o proporcional por la fracción de año que se liquide definitivamente. No obstante, el cálculo del interés tendrá en cuenta las fechas en las que fue consignada cada fracción.

Para el efecto, los saldos que administre el Fondo Nacional del Ahorro por este concepto se denominarán en UVR y se re expresarán en pesos de acuerdo con el valor de la UVR, certificado por el Banco de la República, con base en la fecha de consignación de cada una de las fracciones

Las empresas públicas aportan (Consignaciones) y reportan (Reporte mensual) doceavas, que se consolidan antes del 14 de febrero con un reporte denominado R13 anual consolidado. Las privadas consignan y reportan antes del 14 de febrero la totalidad de las cesantías consolidadas al 31 diciembre del año anterior.

### **(3) Intereses Depósito de Ahorro Voluntario Contractual (AVC)**

En cumplimiento del objeto social del Fondo Nacional del Ahorro, respecto del producto Ahorro Voluntario Contractual (AVC) captado, es un instrumento financiero medido al costo amortizado, que tiene un reconocimiento al ahorrador por su cumplimiento, el cual consiste en un interés, utilizando una tasa de interés efectiva, la cual corresponde al valor presente de los flujos de caja futuro. (Cuotas que el consumidor por el contrato AVC pagará)

El concepto Intereses depósitos Ahorro voluntario, AVC, representa el valor de los intereses reconocidos por los depósitos recibidos de nuestros afiliados, previo contrato

de ahorro, sujeto a la reglamentación aprobada y vigilada por la Superintendencia Financiera de Colombia.

La proyección de inflación fijada por el Banco de la República para el año 2016 que utilizó el Fondo Nacional del Ahorro para la remuneración de las cuentas AVC, fue la meta de inflación que anualmente reitera el Banco de la República. Esta meta está dada como un rango de 3% más o menos un punto porcentual, es decir, que el rango meta de inflación es de 2% a 4%. Por tanto, la propuesta aprobada por la Junta Directiva mantiene la tasa de remuneración dentro del rango meta de inflación, que es la metodología utilizada por el Fondo Nacional del Ahorro.

En este aspecto, la Junta Directiva de la Entidad aprobó un esquema de remuneración para el producto AVC, que empezó a regir a partir del 1 de octubre de 2016, atado al límite inferior del rango meta de inflación de largo plazo del Banco de la República (2%); anteriormente la remuneración de este producto estaba atada al dato medio meta de inflación de largo plazo del Banco de la República (3%).

## 27. GASTOS POR BENEFICIOS A EMPLEADOS

Los saldos de las cuentas al 30 de septiembre de 2023 y 2022, se desglosan así:

	<b>30 de septiembre de 2023</b>	<b>30 de septiembre de 2022</b>
Remuneraciones al personal	\$ 67.109.853	\$ 32.752.781
Indemnizaciones	1.185.623	41.610
Aportes parafiscales	11.897.421	3.933.335
Incapacidades	401.797	187.448
Otros Beneficios	<u>15.909.501</u>	<u>3.726.646</u>
<b>Total beneficios empleados</b>	<b><u>\$ 96.504.195</u></b>	<b><u>\$ 40.641.820</u></b>

Las obligaciones por beneficios a los empleados a corto plazo son reconocidas a medida que el servicio relacionado se provee. Al final del cada ejercicio se consolidan y se ajustan con base en las disposiciones legales y los convenios laborales vigentes.

En relación a los préstamos de empleados, estos se clasifican bajo CUIF dentro del grupo cartera de créditos y operaciones de Leasing financiero, correspondiente a la cuenta de "Préstamos empleados", exceptuada según el Decreto 1851 de 2013, la Resoluciones 743 de 2013, 598 de 2014 de la Contaduría General de la Nación, respecto al tratamiento referente a la cartera de crédito y su deterioro, el cual se dará tratamiento conforme al capítulo II (a partir del 1 de junio de 2023 Capítulo XXXI

de la CBCF) de la Circular Básica Contable de la Superintendencia Financiera de Colombia.

Teniendo en cuenta la normatividad anterior, la Contaduría General de la Nación emitió concepto al Fondo Nacional del Ahorro considerando que la cartera de crédito de empleados se le daría el tratamiento de cartera y no como beneficio de empleados, por tal motivo para el Fondo Nacional del Ahorro está exceptuada.

## **28. GASTOS POR DETERIORO CARTERA DE CREDITOS**

Teniendo en cuenta que los afiliados al Fondo Nacional del Ahorro, que en la actualidad cuentan con crédito de vivienda, pertenecen en un 93% a los estratos 1, 2 y 3 de la población y que a su vez, un 94% de los mismos percibe ingresos inferiores a los 4 smmlv, y que en ellos se destaca un importante segmento de la población cuyos empleos son informales, la cual dadas las actuales condiciones económicas, está afectando significativamente el mercado laboral, sumado a la vulnerabilidad de los segmentos de población atendidos por el Fondo Nacional del Ahorro, a los cuales en cumplimiento de la Circular Externa 007 de marzo 17 de 2020, se les ha otorgado alivios financieros basados en su mayoría a la mora incurrida, de acuerdo a las políticas establecidas para estos casos; se hizo necesario constituir provisiones adicionales de cartera, dada la mayor probabilidad de incumplimiento de pagos, con el objetivo de fortalecer la cobertura de la cartera.

Al 30 de septiembre de 2023 y 2022, la composición del rubro es la siguiente:

	<b>30 de septiembre de 2023</b>	<b>30 de septiembre de 2022</b>
Gastos por deterioro cartera de créditos	\$ 148.435.571	\$ 199.599.577
Componente contracíclico individual	<u>174.428</u>	<u>386.649</u>
Total Gastos por deterioro cartera de créditos	<b><u>\$ 148.609.999</u></b>	<b><u>\$ 199.986.226</u></b>

## **29. GASTOS POR DEPRECIACIÓN Y AMORTIZACIÓN**

Al 30 de septiembre de 2023 y 2022, la composición del rubro es la siguiente:

<b>30 de septiembre de 2023</b>	<b>30 de septiembre de 2022</b>
-------------------------------------	-------------------------------------

	<b>30 de septiembre de 2023</b>	<b>30 de septiembre de 2022</b>
Depreciación de la propiedad, planta y equipo (a)	\$ 2.076.919	\$ 2.124.623
Amortización de activos intangibles (b)	<u>22.253.249</u>	<u>17.624.375</u>
	<b><u>\$ 24.330.168</u></b>	<b><u>\$ 19.748.998</u></b>

(a) Depreciación de la propiedad, planta y equipo

Maquinaria	\$ 103.985	\$ 109.902
Vehículos	751	751
Edificios	415.140	408.909
Enseres y accesorios	408.317	384.548
Equipo informático	<u>1.148.726</u>	<u>1.220.513</u>
<b>Total depreciación de la propiedad, planta y equipo</b>	<b><u>\$ 2.076.919</u></b>	<b><u>\$ 2.124.623</u></b>

La depreciación debe iniciar en el mes en que el activo esté disponible para su uso. La depreciación de un mes completo se debe cargar en este periodo independientemente de la fecha de adquisición.

	<b>30 de septiembre de 2023</b>	<b>30 de septiembre de 2022</b>
(b) Amortización de activos intangibles		
Programas para computador	<u>\$ 22.253.249</u>	<u>\$ 17.624.375</u>
<b>Total amortización de activos intangibles</b>	<b><u>\$ 22.253.249</u></b>	<b><u>\$ 17.624.375</u></b>

Las amortizaciones corresponden a programas de computador y licencias.

### 30. OTROS GASTOS

Los saldos de las cuentas a 30 de septiembre de 2023 y 2022, se detallan así:

	<b>30 de septiembre de 2023</b>	<b>30 de septiembre de 2022</b>
Honorarios	\$ 81.510.740	\$ 69.514.906
Impuestos y tasas	7.941.419	7.549.132
Arrendamientos	2.423.095	2.829.617
Contribuciones, afiliaciones y transferencias	2.772.250	2.507.404
Seguros	3.772.089	2.550.732
Mantenimiento y reparaciones	308.235	860.809
Adecuación e instalación	524.791	495.717
Multas y sanciones, litigios	5.851.564	6.735.566
Diversos	<u>78.381.903</u>	<u>110.358.128</u>

	<b>30 de septiembre de 2023</b>	<b>30 de septiembre de 2022</b>
<b>Total Otros Gastos</b>	<b><u>\$ 183.486.086</u></b>	<b><u>\$ 203.402.011</u></b>

### **31. OTROS ASUNTOS DE INTERES**

La Contaduría General de la Nación, mediante el Régimen de Contabilidad Pública, solicita que las entidades del Estado envíen información de sus Estados Financieros cumpliendo la NIC 34 y la NIC 1 mediante el sistema CHIP, el cual incorpora catálogos de cuentas propios, para lo cual el Fondo Nacional del Ahorro dentro de la creación de cuentas en el ERP-SAP diseñó un espacio denominado cuenta alterna en el cual se diligencia la cuenta homologa del CHIP con el CUIF para la extracción de información y posterior reporte en el aplicativo CHIP.

### **32. APROBACIÓN DE LOS ESTADOS FINANCIEROS**

Los Estados Financieros de la vigencia 2022 fueron aprobados por la Junta Directiva el 27 de marzo de 2023.

Los Estados Financieros con corte a septiembre 30 de 2023, fueron transmitidos a la Superintendencia Financiera de Colombia el 18 de octubre de los corrientes.